

ARCEA

Agenzia Regione Calabria per le Erogazioni in Agricoltura

DECRETO

Iscritto in data 24/11/2021 al n. 329

Del Registro dei Decreti del Direttore dell'ARCEA

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Vista la legittimità degli atti, assume il seguente Decreto avente per oggetto:

Decreto di aggiudicazione gara per l'affidamento di un servizio di consulenza e predisposizione cruscotto per sistema anti-frode - CIG: Z0033A9E92

<p><input type="checkbox"/> NON COMPORTA IMPEGNO DI SPESA A VALERE SUL BILANCIO DI FUNZIONAMENTO ARCEA (ai sensi dell'art. 50 comma 2 del Regolamento ARCEA)</p> <p>L'Ufficio Affari contabili</p> <p>Il Responsabile</p> <p>_____</p> <p>_____</p> <p>Catanzaro,</p> <p>_____</p>	<p>NECESSITA DI PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE E DI COPERTURA FINANZIARIA (ai sensi dell'art. 50 del Reg. ARCEA)</p> <p>L'Ufficio Affari contabili Il Responsabile</p> <p><u>Flavia Velasco</u></p> <p>IL COMMISSARIO STRAORDINARIO</p> <p>_____</p> <p>Catanzaro, <u>24/11/2021</u></p>
---	--

IL DIRIGENTE/RESPONSABILE
DELL'UFFICIO PROPONENTE

[Signature]

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO



[Signature]

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

VISTI

- Il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del 17 dicembre 2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio recante disposizioni comuni sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR), sul Fondo Sociale Europeo (FSE), sul Fondo di Coesione, sul Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR) e sul Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e la Pesca (FEAMP) e disposizioni generali sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR), sul Fondo Sociale Europeo (FSE), sul Fondo di Coesione e sul Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e la Pesca (FEAMP);
- Il Regolamento (UE) n. 1305 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga il regolamento (CE) n. 1698/2005 del Consiglio;
- Il Regolamento (UE) n. 1306 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 352/78, (CE) n. 165/94, (CE) n. 2799/98, (CE) n. 814/2000, (CE) n. 1290/2005 e (CE) n. 485/2008;
- Il Regolamento (UE) n. 1307 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante norme sui pagamenti diretti agli agricoltori nell'ambito dei regimi di sostegno previsti dalla politica agricola comune e che abroga il regolamento (CE) n. 637/2008 del Consiglio e il Regolamento (CE) n. 73/2009 del Consiglio;
- Il Regolamento Delegato (UE) n. 907/2014 della Commissione dell'11 marzo 2014 che integra il regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda gli organismi pagatori e altri organismi, la gestione finanziaria, la liquidazione dei conti, le cauzioni e l'uso dell'euro;
- Il Regolamento Delegato (UE) n. 908/2014 della Commissione del 6 agosto 2014 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda gli organismi pagatori e altri organismi, la gestione finanziaria, la liquidazione dei conti, le norme sui controlli, le cauzioni e la trasparenza;

- Il D.M. MIPAAF 27 marzo 2007 “Disposizioni attuative del Reg. (CE) n. 885/2006, relativamente al riconoscimento degli organismi pagatori;
- Il Decreto MIPAAF del 14 ottobre 2009, di riconoscimento dell’ARCEA quale Organismo Pagatore della Regione Calabria, per i Fondi FEAGA e FEASR di cui al Regolamento (CE) n. 1290/2005;
- La Legge Regionale n. 20 del 16 ottobre 2014, “*Modifiche ed integrazioni alle Leggi Regionali 30 ottobre 2012, n. 48, 8 luglio 2002, n. 24, 12 ottobre 2012, n. 45, 7 marzo 2000, n. 10, 17 maggio 1996, n. 9*”, con particolare riferimento all’art. 4 “*Integrazioni alla Legge Regionale n. 24 del 2002*”;
- Il Decreto Legislativo 30 marzo 2001 n. 165 “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche” e ss. mm. e ii;
- Il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 16 del 19/02/2021, avente ad oggetto: “Deliberazione della Giunta Regionale numero 44 del 18 Febbraio 2021 - Nomina Commissario ARCEA”;
- La Deliberazione Giunta Regionale n. 364 del 11.08.2021, avente ad oggetto: Nomina del Commissario straordinario dell’Organismo Pagatore Regionale “ARCEA”;
- Lo Statuto dell’ARCEA, in atto vigente;
- Il Regolamento dell’ARCEA adottato con Decreto del Direttore in data 11/6/2007, n. 1/D e s.m.i.;
- Il Decreto numero 36 del 22/02/2021 che approva il bilancio di previsione dell’ARCEA 2021 – 2023;
- La DGR numero 66 del 23/02/2021, con la quale anche la Giunta Regionale approva il predetto bilancio preventivo 2021 – 2023;
- Il decreto legislativo n. 50 del 2016, in materia di “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2014/23/UE 2014/24/UE e 2014/25/UE”;
- In particolare, gli articoli 32, comma 2 del citato decreto legislativo, che dispone che prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le amministrazioni aggiudicatrici determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte e il successivo articolo 36 recante disciplina dei lavori, servizi e forniture;

- Le Linee guida dell’Autorità Nazionale Anticorruzione attuative del nuovo Codice degli Appalti relative alle “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”;
- Il Decreto Legislativo n. 75 del 14 luglio 2020, con cui, in attuazione della legge di delega n. 117 del 4 ottobre 2019, e recependo quanto previsto nella direttiva (UE) 2017/1731 del Parlamento europeo e del Consiglio del 5 luglio del 2017, il legislatore ha apportato modifiche sia nel codice penale, che in altre norme giuridiche, in materia di lotta contro la frode che lede gli interessi finanziari dell’Unione Europea;
- L’articolo 1, comma 449, della Legge n. 296 del 2006, recante l’obbligo per le amministrazioni centrali e periferiche dello Stato di utilizzazione delle convenzioni quadro, di cui all’articolo 26, della Legge n. 488 del 1999 e successive modificazioni e integrazioni;
- L’articolo 1, comma 450, della citata Legge n. 296 del 2006, recante l’obbligo al ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione di cui alla vigente normativa;

PREMESSO CHE

- L’ARCEA è l’Organismo Pagatore per la Regione Calabria, riconosciuto con provvedimento del MIPAAF del 14 ottobre 2009, responsabile del processo di erogazione di aiuti, contributi e premi previsti da disposizioni comunitarie, nazionali e regionali a favore del mondo rurale stanziati rispettivamente da:
 - a) Fondi FEAGA e FEASR di cui al Regolamento (CE) n. 1306/2013;
 - b) Stato Italiano;
 - c) Regione Calabria.
- L’ARCEA, istituita con legge Regionale n. 13 del 2005 (art. 28), è dotata di autonomia amministrativa, organizzativa, contabile, patrimoniale e di proprio personale; opera in base allo Statuto approvato con delibera di Giunta n. 748 dell’8 agosto 2005 e successive modifiche. L’Agenzia provvede a:
 - ricevere ed istruire le domande presentate dalle imprese agricole;
 - autorizzare (definire) gli importi da erogare ai richiedenti;
 - liquidare ed eseguire i pagamenti;
 - contabilizzare i pagamenti nei libri contabili;

- rendicontare il proprio operato all'UE;
 - redigere ed aggiornare i manuali procedurali relativi alle funzioni autorizzazione, esecuzione e contabilizzazione pagamenti.
- Il modello operativo di ARCEA asseconda ed agevola i flussi di comunicazione tra le diverse Aree dell'Agenzia e tra la stessa e gli interlocutori esterni.
 - Il rapporto di utenza si esplica sia all'interno dell'Agenzia (tra Aree), sia all'esterno; gli attori esterni possono essere ricondotti alle seguenti categorie:
 - fonte erogante: UE, Stato e Regione Calabria;
 - fornitori dei servizi: AGEA, CAA;
 - beneficiari dei fondi: imprese agricole regionali;
 - controllori: revisori esterni e società di certificazione, oltre ai finanziatori stessi (UE, Stato e Regione Calabria).

CONSIDERATO CHE

- L'allegato 1, paragrafo 4, lett. A), prevede fra le altre cose, che le attività di controllo interne devono prevedere *“procedure di monitoraggio per prevenire e individuare frodi e irregolarità, con particolare riguardo ai settori di spesa della PAC di competenza dell'organismo pagatore che sono esposti a un rischio significativo di frode o di altre gravi irregolarità”*;
- I Servizi della Commissione Europea, all'interno dell'indagine PAY/2020, hanno evidenziato la necessità di migliorare il sistema di monitoraggio dell'Agenzia, ed in particolare di: *“approvare una strategia antifrode coerente, organizzata ed efficace, che copra tutti i rischi e le fasi della procedura di pagamento. Inoltre dovrebbero essere messe in atto procedure dettagliate per prevenire e individuare le frodi, con particolare riguardo ai settori di spesa della politica agricola comune di competenza dell'organismo pagatore che sono esposti a un rischio significativo di frode o di altre gravi irregolarità”*;
- Allo stato attuale, l'Agenzia è dotata di taluni sistemi che, pur garantendo la possibilità di adottare le contromisure previste dalla normativa, devono essere ottimizzati ed armonizzati, al fine di consentire una gestione quanto più possibile olistica ed unitaria di una così importante tematica;
- E' necessario, pertanto, procedere ad un periodo di affiancamento, al fine di delineare le principali esigenze nella gestione delle frodi, e allo stesso tempo dare rapido riscontro alla direzione dell'ARCEA, attraverso un cruscotto di monitoraggio, in modo da

individuare le aree dell'agenzia, le linee di finanziamento (Fondo/Misura) sulle quali è prioritario intervenire;

- Per le motivazioni di cui sopra, l'Arcea deve dotarsi di uno specifico servizio di affiancamento per meglio analizzare i dati in suo possesso e, pertanto, determinare possibili *data set* e indicatori relativi ai rischi di frode, nonché di predisporre un cruscotto direzionale, per consentire al Direttore di Arcea e al personale interessato, di individuare le aree/misure del FEAGA e FEASR, su cui è necessario attivare apposite iniziative antifrode;
- L'art. 36 comma 2 del decreto legislativo n. 50 del 2016 (Contratti sotto soglia), prevede, fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, la possibilità di affidare lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta.
- Per gli acquisti sotto soglia da effettuarsi attraverso il MEPA, il sistema prevede la consultazione di un catalogo on line di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori e, pertanto, la possibilità di scegliere quelli che meglio rispondono alle proprie esigenze attraverso le modalità di ordine diretto d'acquisto (OdA), trattativa diretta e di richiesta d'offerta (RdO);

CONSIDERATO ALTRESI' CHE

- con decreto n. 289 del 28/10/2021 del Commissario Straordinario è stata avviata trattativa diretta con la società HSPI SpA finalizzata all'affidamento di un servizio di consulenza e per l'affidamento dei servizi relativi alla predisposizione di un sistema di un cruscotto di monitoraggio anti-frode, con base d'asta pari a € 39.000,00 oltre IVA;
- con decreto n. 289 del 28/10/2021 del Commissario Straordinario è stato incarico quale Responsabile Unico del Procedimento, l'Ing. Francesco Felice Tavolaro;
- con trattativa MEPA n. 1897971 si è proceduto ad avviare la procedura telematica per l'affidamento diretto del Servizio di consulenza e predisposizione cruscotto per sistema anti-frode, concedendo come termine per la presentazione di un'offerta il 15 novembre 2021;
- con offerta n. 1897971 dell'11 novembre 2021, la società HSPI SPA ha presentato offerta commerciale e tecnica sulla base del fabbisogno espresso da ARCEA, di importo pari a € 39.000,00;
- la società HSPI SPA è leader dell'IT Service Governance e nei Servizi di Consulenza Direzionale ed ha pertanto le competenze necessarie a garantire il corretto espletamento del servizio affidato;

- con nota prot. n. 10449 del 19/11/2021 avente ad oggetto *Proposta aggiudicazione offerta per affidamento servizio di consulenza e predisposizione cruscotto per sistema anti frode* – CIG: Z0033A9E92, l'ing. Francescofelice Tavolaro ha eseguito l'istruttoria della procedura e proposto di procedere nell'aggiudicazione della trattativa diretta con HSPI SPA per il servizio di consulenza e predisposizione cruscotto per sistema anti frode;

ACQUISITO

- il regolare stato di contribuzione INPS ed INAIL risultante dal Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC);
- il parere di regolarità contabile e di copertura finanziaria rilasciato dal preposto Ufficio ai sensi dell' art. 50 del Regolamento ARCEA adottato con Decreti del Direttore n. 1/D del 11.06.2007 e s.m.e i.

DECRETA

Per le motivazioni indicate in premessa che si intendono qui integralmente riportate:

- Di approvare l'attività istruttoria eseguita dall'ing. Francescofelice Tavolaro in qualità di Responsabile Unico del Procedimento e per gli effetti di aggiudicare la procedura di gara alla società HSPI SPA per un importo pari a € 39.000,00 (Iva esclusa) e, per l'effetto, di:
 - o Di affidare e stipulare sul MEPA, la gara con la società HSPI SPA;
 - o Di impegnare la somma complessiva pari ad € 47.580,00 (Iva al 22% inclusa) di cui € 10.000,00 sul capitolo 1410201 "*Spese per lo sviluppo del software e l'acquisizione dei servizi informatici*" del bilancio di esercizio 2021 e € 37.580,00 sul capitolo 1410201 "*Spese per lo sviluppo del software e l'acquisizione dei servizi informatici*" del bilancio di esercizio 2022 al fine di garantire la copertura finanziaria della spesa relativa alle procedure in oggetto;
 - o Di dare comunicazione del presente atto alla società HSPI SPA;
- Di trasmettere il presente decreto agli uffici "Affari Generali" e "Monitoraggio e Comunicazione" del Settore 1, per gli adempimenti consequenziali;
- Di pubblicare il presente atto all'Albo dell'ARCEA.

Il Commissario Straordinario
Ing. Salvatore Siviglia



